

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2007 privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Prognoză

Secțiunea a 2 - a

Motivul emiterii actului normativ

Programul de guvernare 2018-2020, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 1/2018 privind acordarea încrederii Guvernului își propune majorarea semnificativă a investițiilor pentru atingerea obiectivelor de creștere economică și de consolidare a sustenabilității fiscal-bugetare.

În acest context, Guvernul s-a angajat să acorde *"o importanță deosebită Consiliului de Programare Economică (CPE), care va avea ca principală sarcină stabilirea și fundamentarea direcțiilor strategice de dezvoltare pentru următorii 20 de ani. Comisia Națională de Prognoză va trece în coordonarea Secretariatului General al Guvernului"*.

De asemenea, un angajament important al Guvernului este acela de a se demara proiecte de investiții publice cu impact semnificativ în economie și de a stimula investițiile private.

În conformitate cu Programul de guvernare: *"Perioada 2018-2020 va fi una în care vom miza pe creșterea investițiilor, atât cele finanțate din buget sau prin accelerarea absorbției de fonduri europene, cât și prin stimularea investițiilor private. Consolidarea macroeconomică se va putea realiza printr-o combinație de politici fiscal-bugetar-monetare astfel încât, pe fondul păstrării echilibrelor macroeconomice, să putem crește nivelul de bunăstare al românilor"*.

Stimularea investițiilor private se propune a se realiza prin două modalități intersectoriale și cu implicarea activă a statului, respectiv prin amplificarea proiectelor în parteneriat public privat și prin ajutoare de stat acordate de Guvern, care pot afecta echilibrele bugetare dacă nu sunt implementate foarte rapid, pentru a deveni vizibile efectele macroeconomice și bugetare de runda a doua.

Alocările privind ajutoarele de stat acordate de către Guvern se vor face cu prioritate în domenii precum turismul, cinematografia, construcțiile, industria agroalimentară și agricultura, îndeosebi pentru firmele care angajează personal din zonele cu șomaj mai mare, implică o evaluare ex-ante și ex-post unitară, dar și o monitorizare complexă, bazată pe metode și modele economice cuprinzătoare.

Abordarea intersectorială și interinstituțională a problematicii generale a implementării proiectelor de investiții publice în parteneriat public privat, precum și a schemelor de ajutor de stat trebuie realizată în corelare cu direcțiile strategice de dezvoltare și cu programarea de ansamblu a politicilor publice, atribute ale Consiliului de Programare Economică și ale Comisiei Naționale de Prognoză.

Pentru îndeplinirea acestor obiective, cu implementarea mecanismelor instituționale prezentate mai sus, este necesară întărirea capacității instituționale a organismelor menționate.

Propunerea este în concordanță cu atribuțiile legale ale Comisiei Naționale de Prognoză (CNP) și are rolul de valorificare a capacității și experienței de analiză și evaluare a CNP în scopul fundamentării ex-ante și ex-post a politicilor publice și strategiilor sectoriale și globale de dezvoltare.

1. Descrierea situației actuale

În vederea îndeplinirii obiectivelor de fundamentare a orientărilor strategice de dezvoltare și de corelare a strategiilor sectoriale, s-a constituit Consiliul de Programare Economică (CPE), organism cu caracter consultativ, fără personalitate juridică, prin modificarea denumirii și a atribuțiilor Consiliului de Coordonare a Activității de Previziune, consiliu consultativ deja existent în cadrul CNP.

CPE are rolul de a coordona procesul de evaluare a priorităților strategice și de a fundamenta orientările strategice de dezvoltare a României. De asemenea, Consiliul de Programare Economică avizează rapoartele, analizele și prognozele efectuate de direcțiile de specialitate din Comisia Națională de Prognoză în scopul supunerii acestora aprobării Guvernului.

De asemenea s-au dezvoltat și corelat atribuțiile legale ale Comisiei Naționale de Prognoză cu obiectivele noi asumate, respectiv de a realiza evaluări ex-ante și ex-post ale impactului politicilor publice asupra proceselor economice și sociale la nivel macroeconomic și sectorial, pentru a fundamenta orientările strategice de dezvoltare a României, în corelare cu prevederile Programului de Guvernare și ale strategiilor naționale, sectoriale și regionale, cu evidențierea priorităților strategice pentru atingerea obiectivelor de dezvoltare asumate, precum și pentru dezvoltarea unor metodologii și modele specifice de evaluare a impactului ex-ante și ex-post și de programare economică

În acest scop s-a înființat o direcție generală care să aibă ca sarcini exclusive realizarea de analize de impact și de fundamentare a orientărilor strategice și politicilor publice denumită Direcția generală de programare economică.

2. Schimbări preconizate	<p>În vederea îndeplinirii obiectivelor din programul de guvernare și prezentate în motivarea emiterii prezentei Ordonanțe de Urgență se propune prin acest act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • dezvoltarea funcțiilor Comisiei Naționale de Prognoză prin conferirea funcțiilor de autoritate cu atribuții de coordonare, împreună cu Secretariatul General al Guvernului, a elaborării strategiilor și politicilor publice; de monitorizare, precum și de administrare a unor scheme de ajutor de stat; • extinderea atribuțiilor Consiliului de Programare Economică, a competenței și rolului acestuia de coordonator, împreună cu Secretariatul General al Guvernului, al activității unităților de politici publice; de asemenea, Consiliul va avea rol de coordonator al activității de perfecționare legislativă; • explicitarea și extinderea atribuțiilor Comisiei Naționale de Prognoză în raport cu noile funcții conferite; • dezvoltarea unor structuri instituționale (direcții generale) care să asigure îndeplinirea noilor atribuții; organigrama și numărul de posturi se vor stabili prin Hotărâre de Guvern. <p>Dezvoltarea componentei strategice și de viziune și prognoză pe termen lung se propune a se regăsi și în denumirea instituției, care va deveni "Comisia Națională de Strategie și Prognoză"</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -

Indicatori						Media pe 4 ani
		Anul curent	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe venituri din salarii						
(ii) impozit pe profit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	Modificările se vor efectua cu încadrarea în prevederile și alocările bugetare ce se vor acorda CNP în funcție de programele strategice sau de ajutor de stat care vor fi date în administrare prin hotărâre de guvern.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	În vederea aplicării prevederilor prezentei ordonanțe se va emite o hotărâre de guvern pentru stabilirea numărului de posturi și a structurii organizatorice a Comisiei Naționale de Prognoză.					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții						
1¹) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:	Nu este cazul.					
a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii						
b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități						

centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În elaborarea proiectului de act normativ nu au fost organizate dezbateri și întâlniri cu sindicate, patronate și alte organizații/asociații reprezentative ale mediului de afaceri.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.

5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 322/2018.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Actul normativ se publică pe site-ul Comisiei Naționale de Prognoză.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2007 privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Prognoză, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU ROMANIA

VIORICA DĂNCIĂ

